

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменения в статью 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету)**

#### **Статья 1**

Внести в статью 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 43, 5446) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 15.11. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности

1. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение в течение календарного года административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Примечания:

1. Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается:

занижение сумм начисленных налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;

принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, которыми оформлены не имевшие место факты хозяйственной жизни и (или) регистрация мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета;

ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;

составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных регистров бухгалтерского учета;

отсутствие у экономического субъекта регистров бухгалтерского учета и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности в течение установленных сроков хранения таких документов.

2. Должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в следующих случаях:

представление уточненной налоговой декларации (расчета) и уплата на основании такой налоговой декларации (расчета) неуплаченных сумм налогов и сборов, а также соответствующих пеней с соблюдением условий, предусмотренных пунктами 3, 4 и 6 статьи 81 Налогового кодекса Российской Федерации;

исправление ошибки в установленном порядке (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

*Магальф*  
5.12.14

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**(в части усиления административной ответственности за грубое  
нарушение требований к бухгалтерскому учету)**

Проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования административного законодательства в части ответственности за нарушение требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Информация бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности используется широким кругом пользователей для различных целей, в том числе для выявления конечного финансового результата деятельности организации и распределения прибыли между ее собственниками, для формирования единой государственной базы статистической информации и макроэкономических показателей, для принятия управленческих, инвестиционных и прочих решений, а также для иных целей. Эта информация опосредует правоотношения между организациями и гражданами - ее клиентами, между менеджментом организации и ее персоналом, между другими участниками гражданского оборота.

Вместе с тем, предусмотренные статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) административное наказание и состав административного правонарушения не являются эффективными, соразмерными и оказывающими сдерживающее воздействие в предотвращении грубого нарушения установленных законодательством Российской Федерации требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, не обеспечивают должную защиту прав и законных интересов граждан, организаций и государства на информацию в сфере предпринимательской деятельности и экономики, что обусловлено следующим:

установленные статьей 15.11 КоАП санкции в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух до трех тысяч рублей несоразмерны с уроном, который может быть нанесен пользователям недостоверных данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности;

состав административного правонарушения ограничен занижением сумм начисленных налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета и искажением любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов. Он не включает нарушения в бухгалтерском учете, которые могут явиться инструментом сокрытия реального финансового положения, доходов

и расходов организации, а также сокрытия других правонарушений, в том числе коррупционных. Не предусмотрена ответственность за отсутствие документов бухгалтерского учета, обязанность по сохранности которых установлена законодательством;

незначительная разница между нижним и верхним пределами штрафных санкций, отсутствие санкций за повторное совершение административного правонарушения в течение отчетного периода не позволяют индивидуализировать административную ответственность и в соответствии с установленными статьей 4.1 КоАП общими правилами назначения административного наказания учесть характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Законопроектом предлагается увеличить размеры штрафных санкций (которые не пересматривались с начала действия статьи 15.11 КоАП, т.е. с 01.07.2002 г.), предусмотрев их в пределах от пяти до десяти тысяч рублей. Эти суммы определены на основании установленных статей 15.11 штрафных санкций, пересчитанных с учетом инфляции за период с 2002 г по 2014 год. За повторное совершение административного правонарушения в течение одного календарного года предусматривается наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати тысяч рублей.

Одновременно законопроект предусматривает дополнение состава административного правонарушения действиями, которые запрещены законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (включая оформление первичными учетными документами не имевших место фактов хозяйственной жизни и (или), регистрацию мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета; ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; составление бухгалтерской отчетности не на основе данных регистров бухгалтерского учета). При этом понятие мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета содержится в Федеральном законе «О бухгалтерском учете». Кроме того, устанавливается ответственность за отсутствие документов бухгалтерского учета, подлежащих хранению в соответствии с требованиями законодательства.

Помимо названных изменений, законопроектом вносятся терминологические уточнения в соответствии с терминологией Федерального закона «О бухгалтерском учете».

Направленные на усиление ответственности за нарушение требований к бухгалтерскому учету предлагаемые законопроектом изменения не приведут к избыточному ограничению прав и интересов привлекаемых к административной ответственности должностных лиц. Это обусловлено тем, что законопроект содержит нормы, позволяющие индивидуализировать административное наказание, а также сохраняет положения действующей редакции статьи 15.11 КоАП в части освобождения должностных лиц от

административной ответственности в случае представления в установленном порядке уточненной налоговой декларации и исправления в установленном порядке ошибки в бухгалтерском учете.

Принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию административного законодательства, повышению эффективности пресечения грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности и, тем самым, обеспечению реализации прав граждан, организаций, государства на получение надежной и достоверной информации.

*Магаль*  
31.12.14